



**PROVEDBENI PROGRAM  
GRADA UMAGA - UMAGO ZA RAZDOBLJE  
2021. – 2025.**

**Umag-Umago, prosinac 2021. godine**

# SADRŽAJ

1. Uvod
  - 1.1. Pravni okvir
  - 1.2. Uvodna riječ gradonačelnika
  - 1.3. Vizija razvoja Grada Umaga-Umago za mandatno razdoblje gradonačelnika
  - 1.4. Djelokrug rada i organizacijska struktura
2. Opis razvojnih potreba, izazova i potencijala Grada Umaga-Umago
  - 2.1. Analiza stanja – razvojna obilježja, trendovi i problemi
  - 2.2. Razvojne potrebe u mandatnom razdoblju 2021. – 2025.
3. Prioriteti i ciljevi djelovanja za mandatno razdoblje
  - 3.1. Mjere za provedbu odabranih posebnih ciljeva s kratkim opisom aktivnosti i rezultata
  - 3.2. Financijski okvir za provedbu mjera, aktivnosti i projekata
4. Okvir za praćenje i izvještavanje o provedbi Provedbenog programa
5. Prilog 1 - Tablični prikaz Provedbenog programa Grada Umaga-Umago

# 1. UVOD

## 1.1. Pravni okvir

Zakonom o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske (NN 123/17) uređen je sustav strateškog planiranja u Republici Hrvatskoj na nacionalnoj, regionalnoj i lokalnoj razini upravljanja prema kojem Grad Umag-Umago ima obvezu donošenja Plana razvoja (za razdoblje 2022. - 2030.) te Provedbenog programa (za mandatno razdoblje 2021. - 2025.).

Grad Umag-Umago je sukladno ranijem Zakonu o regionalnom razvoju Republike Hrvatske (NN 147/14) donio *Strategiju razvoja Grada Umaga za razdoblje 2016.-2021. godine* u kojem je strateški definirao razvoj Grada na temelju analize postojećeg stanja u svim važnim područjima funkcioniranja grada, kao i mjere i aktivnosti djelovanja u razdoblju 2016. - 2021. Novi zakon o strateškom planiranju definira **Planove razvoja jedinica lokalne samouprave** kao srednjoročne akte strateškog planiranja od značaja za JLS kojima se definiraju posebni ciljevi za provedbu strateških i posebnih ciljeva iz dugoročnih akata strateškog planiranja i planova razvoja dok su **Provedbeni programi jedinica lokalne samouprave** kratkoročni akti strateškog planiranja koji opisuju i osiguravaju postizanje ciljeva iz srednjoročnog akta strateškog planiranja s poveznicom na proračun JLS koji se donosi za vrijeme trajanja mandata gradonačelnika i vrijedi za taj mandat.

Slijedom navedenog, *Provedbeni program Grada Umaga-Umago za razdoblje 2021. - 2025.* predstavlja kratkoročni strateški akt kojim se definiraju mjere, aktivnosti, projekti i rezultati Grada Umaga-Umago do 2025. godine koji su usklađeni sa strateškim okvirom *Nacionalne razvojne strategije Republike Hrvatske do 2030. godine* s obzirom da Plan razvoja Istarske županije za razdoblje 2021. - 2027., a s tim u vezi ni Plana razvoja Grada Umaga-Umago za razdoblje 2022. - 2030. nisu još doneseni.

Obvezni sadržaj ovog Provedbenog programa utvrđen je *Uredbom o smjernicama za izradu akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave* (NN 89/2018).

## 1.2. Uvodna riječ gradonačelnika

Grad Umag se od 2010. godine nalazi u sveobuhvatnoj preobrazbi cjelovitog sustava koja, kroz investicijski ciklus, ima za cilj rekonstruirati ili izgraditi sve sastavnice i segmente umaškog gradskog sustava, nužnog za opstojnost, vremensku samoodrživost te kontinuirani razvoj. Zbog kompleksnosti i zahtjevnosti svega navedenog, strateški razvoj je planiran za razdoblje 2010. - 2030.

U tom razdoblju do 2030. godine cilj je izgraditi i uspostaviti sustave koji osiguravaju kvalitetu života u Umagu kroz održive demografske trendove i poticajne mjere, jedinstveni sustav predškolskog i školskog obrazovanja, gospodarske uvjete koji osiguravaju sve poduzetničke aktivnosti, komunalnu infrastrukturu koja osigurava kontrolirani i kontinuirani razvoj te infrastrukturne uvjete za sportske aktivnosti. Valja napomenuti da razvoj obuhvaća i kontinuiranu zaštitu okoliša i projekte zelenih politika, kulturna događanja i manifestacije, ali i izgrađeni sustav socijalne i skrbi o umirovljenicima te potrebnu digitalizaciju.

Sve navedeno nastaje s ciljem stvaranja motiva ostanka i dolaska u Umag, ali i kao odgovor ne bi li Umag postigao željeni standard europskih najrazvijenijih gradova.

### **1.3. Vizija razvoja Grada Umaga-Umago za mandatno razdoblje gradonačelnika**

Mandatno razdoblje 2021.- 2025. predstavlja četvrtu fazu strateškog projekta i razdoblja 2010. - 2030. u kojem će se realizirati planirana, sveobuhvatna preobrazba Umaga. Razdoblje je to u kojem će se dovršiti ranije započeti projekti, dio novih projekata započeti, a ostvarene projekte nadograđivati.

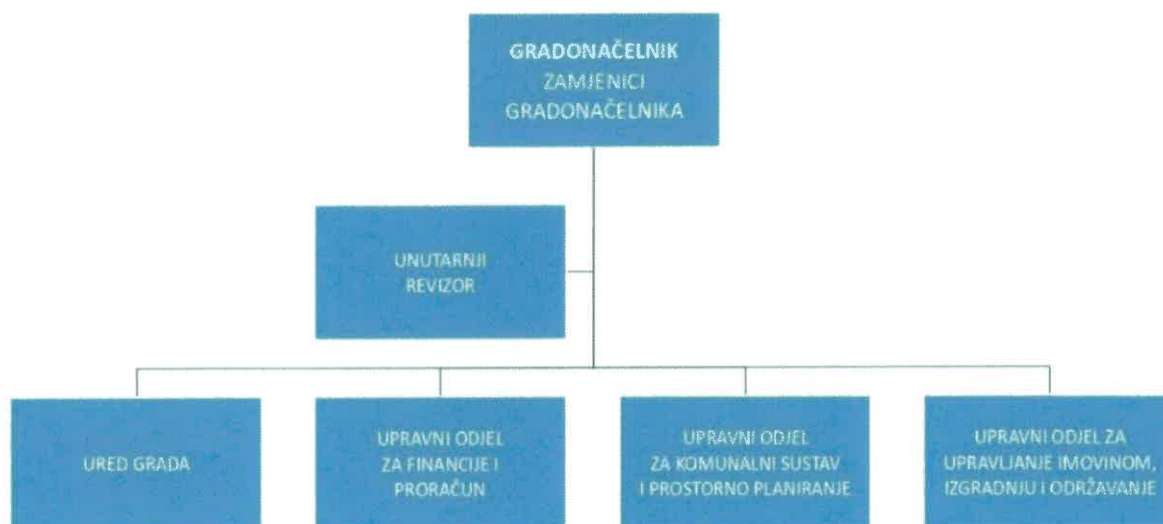
Cilj razvoja je proces postizanja ravnoteže između gospodarskih, socijalnih, opće društvenih i okolišnih zahtjeva te zadovoljavanje potreba građana stoga je naša misija kontinuirano poboljšanje kvalitete življenja u gradu kroz planirane investicijske projekte ne bi li Umag postao grad po mjeri čovjeka i jednakih mogućnosti. Prvenstveno se to odnosi na odgovorno upravljanje javnim dobrima, stvaranjem uvjeta za održivi razvoj i međugeneracijsku solidarnost, komunalno i infrastrukturno uređenje te uređenje i izgradnju društvene i turističke infrastrukture.

### **1.4. Djelokrug rada i organizacijska struktura**

Sukladno Statutu Grada Umaga za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada utvrđenih zakonom i Statutom te obavljanje poslova državne uprave koji su zakonom prenijeti na Grad, ustrojena su upravna tijela Grada. Upravna tijela samostalna su u okviru svog djelokruga, a za zakonito i pravovremeno obavljanje poslova iz svoje nadležnosti odgovorni su gradonačelniku. Sredstva za rad upravnih tijela osiguravaju se u proračunu Grada Umaga, državnom proračunu i iz drugih prihoda u skladu sa zakonom.

U Gradu Umagu ustrojena su četiri upravna odjela: Ured Grada, Upravni odjel za komunalni sustav i prostorno planiranje, Upravni odjel za upravljanje imovinom, izgradnju i održavanje te Upravni odjela za financije i proračun koji s Unutarnjim revizorom, zamjenicima gradonačelnika i samim gradonačelnikom čine gradsku upravu (grafički prikaz u nastavku). Grad je osnivač 12 ustanova koje su ujedno i proračunski korisnici Grada (grafički prikaz također u nastavku) i 3 tvrtke: 6. Maj d.o.o. za komunalne usluge, 6. MAJ - ODVODNJA d.o.o. za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda te Komunela d.o.o. koji su svi zajedno sa svojim zaposlenicima zaslužni za kontinuirano poboljšanje kvalitete življenja u Umagu. Kvalitetom i transparentnošću rada gradske uprave osiguravaju se uvjeti za funkcionalno, ekonomično i učinkovito upravljanje gradom u cilju gospodarskog napretka, podizanja socijalne, zdravstvene i opće društvene sigurnosti te društvenog standarda uz razvoj ljudskih potencijala.

Shematski prikaz gradske uprave:



Proračunski korisnici:



## 2. Opis razvojnih potreba, izazova i potencijala Grada Umaga-Umago

### 2.1. Analiza stanja – razvojna obilježja, trendovi i problemi

Koristeći nekoliko analitičkih alata, izvršeno je vrednovanje resursa na području grada te se dobio pregled snaga, slabosti, mogućnosti i prijetnji koje proizlaze iz teritorijalnog, gospodarskog i društvenog konteksta, a prikazujemo ih sažeto u nastavku.

Najvažnija **razvojna obilježja** su povoljan geografski položaj Umaga, njegova multikulturalnost i multietničnost, povoljni klimatski uvjeti te čist okoliš. Uz navedena

obilježja postoji niz karakteristika kao npr. bogatstvo kulturne baštine, program poticane stanogradnje, nadstandardni program obrazovanja, programi cjeloživotnog učenja, infrastrukturna i prostorno-planska pokrivenost koje utječu na razvoj grada i koje su dovele do razvojnih trendova.

Ključni **razvojni trendovi** grada su konstantno povećanje broja novorođene djece, razvoj kulturnog i sportskog turizma, digitalna dostupnost javnih usluga te stipendiranje i poticanje doseljavanja. Te pozitivne promjene koje nastaju, tjeraju na daljnju razradu projektnih ideja i programa u cilju poboljšanja kvalitete življenja u Umagu.

Razvoj našeg područja je i pod utjecajem **razvojnih problema** kao što su birokratiziranost i centraliziranost javnih i državnih institucija, problemi u rješavanju imovinsko-pravnih odnosa, nedostatak radne snage za provedbu projekata, ali i osiguranje značajnih financijskih sredstava za ulaganja u komunalnu infrastrukturu.

Sva navedena obilježja, trendovi i problemi su doveli do zaključka koje su razvojne potrebe u gradu i koje se mogu u relativno brzom roku pokrenuti i realizirati uzimajući u obzir financijske, ljudske i druge resurse.

## **2.2. Razvojne potrebe u mandatnom razdoblju 2021. – 2025.**

Izgrađeni ili ustrojeni sustav na usluzi građana, održivost, kontinuitet, opća, zdravstvena, materijalna, gospodarska, razvojna, obrazovana, komunalna, socijalna i društvena sigurnost su potrebe i standardi na kojima su utemeljeni strateški projekti grada. Svaki strateški projekt koji će biti realiziran na području grada ima za cilj razvoj i rast Umaga.

Kroz projekt „Umag: Smart City-Green City“, u ovom mandatnom razdoblju, očekujemo konačnu sanaciju odlagališta komunalnog otpada-Donji Picudo te dovršetak izgradnje odlagališta i reciklažnog dvorišta/sortirnice inertnog otpada i građevinskog materijala – Valdemat. Nadalje, nastavit će se izgradnja javnih parkirališta na glavnoj gradskoj rivi, uređenje parka „Humagum“ te izgradnja „Umaške promenade“, morske šetnice u duljini od 40-tak kilometara, kao jednog od najznačajnijih turističkih, sportsko-rekreativnih i gospodarskih projekata. Nastavljamo i s revitalizacijom starogradske jezgre, i to projektom izgradnje Trga Sv. Martina.

Što se obrazovanja tiče, planirana je izgradnja još jedne nove područne škole u Sv. Mariji na Krasu, a nastavljamo i s rekonstrukcijom Talijanske osnovne škole „Galileo Galilei“, kao i s izgradnjom novog polivalentnog igrališta pored te škole. Kada je srednja škola u pitanju, radovi se nastavljaju sukladno planu. Nastavlja se i s projektom izgradnje obrazovnog kampusa te se planira izgradnja posljednjeg u nizu, centralnog vrtića.

Nastavlja se s izgradnjom POS-ovih stanova te se započinje s aktivnostima na izgradnji iduće zgrade, pete po redu. Ulaganje u prometnice je od strateške razvojne važnosti te se u tu svrhu planira izdvojiti četvrtina razvojnog potencijala proračunskih sredstava. Izgradnjom nove tržnice, koja sama po sebi ima značaj za cijelu zajednicu, realizirat će se projekt spajanja tržnice s novo izgrađenim Trgom 1.svibnja.

Na području sporta predviđena je izgradnja nove dvorane za boćanje u naselju Babići, nastavlja se s izgradnjom nogometnog kampusa „Stella Maris“, planira se izgradnja novih tenis

terena, rekonstrukcija sportske dvorane „Stella Maris“, rekonstrukcija i prenamjena dvorane Bašanija u centar za gimnastiku, izgradnja polivalentnog igrališta u centru grada te će se pripremiti projekt za izgradnju nove multifunkcionalne i polivalentne dvorane. Ujedno, očekujemo iz javnih izvora financiranja mogućnost realizacije projekta obnove javnih zgrada, društvenih domova, nadogradnju vatrogasnog doma te izgradnju skloništa za životinje.

### **3. Prioriteti i ciljevi djelovanja za mandatno razdoblje**

U mandatnom razdoblju 2021. - 2025. prioriteti djelovanja su: izgradnja i održavanje komunalne infrastrukture, upravljanje imovinom, digitalizacija gradske uprave kako bi se podigla njezina učinkovitost, društveni i prostorno planski razvoj, zaštita i spašavanje ljudi, okoliša i kulturnih dobara te daljnje stvaranje preduvjeta za gospodarski razvoj. Navedeni prioriteti usklađeni su s razvojnim smjerovima i ciljevima *Nacionalne razvojne strategije do 2030. godine*, a to su:

1. Održivo gospodarstvo i društvo
2. Jačanje otpornosti na krize te
3. Zelena i digitalna tranzicija.

Po usvajanju Plana razvoja Grada Umaga-Umago, Provedbeni program će se povezati s ciljevima tog Plana.

#### **3.1. Mjere za provedbu odabranih posebnih ciljeva s kratkim opisom aktivnosti i rezultata**

Provedbeni program ovog mandata sadržava 14 razvojnih mjera koje odgovaraju samoupravnom djelokrugu rada Grada i proračunskih korisnika koje su predviđene za financiranje proračunom. Svaka od navedenih mjera imat će definirane aktivnosti koje će se mjeriti kroz definirane pokazatelje rezultata, ciljne vrijednosti te proračunska sredstva što je prikazano u poglavlju 5. Prilog 1 – Tablični prikaz provedbenog programa Grada Umaga-Umago. Kratak opis svih mjera nalazi se u nastavku:

1. Mjera **Uređenje naselja i stanovanje** se bazira na aktivnostima vezanim za unapređenje stanovanja i njegove kvalitete. Najvećim dijelom aktivnosti se odnose na uređenje dječjih i sportsko-rekreacijskih igrališta i parkova, urbano uređenje, aktivnosti koje potiču energetska obnovu i slična ulaganja koja podižu razinu kvalitete života u gradu. Projekt izgradnje *Umaške morske promenade* je najznačajniji dugoročni i strateški projekt ove mjere koji će pridonijeti daljnjem razvoju turizma grada Umaga.

2. Mjera **Prostorno i urbanističko planiranje** uključuje prostorno planiranje i izdavanje dozvola za korištenje prostora pa će se aktivnosti i rezultati ove mjere usmjeravati na održivo i plansko upravljanje prostorom. Krajnji cilj ove mjere je izgradnja samoodrživog kvarta.

3. **Komunalno gospodarstvo** je ustvari mjera za izgradnju, rekonstrukciju i održavanje javne infrastrukture. Aktivnosti ove mjere uključuju pripremne i izvedbene projekte i studije koje se odnose na održavanje ulica, parkirališta, zelenih površina, kanalizacije, plaža, ulične rasvjete, šetnice, biciklističkih staza i sličnih područja, a glavni partner Gradu u provedbi tih aktivnosti su gradske tvrtke *6. MAJ - ODVODNJA d.o.o. za odvodnju i pročišćavanje otpadnih voda* i *Komunela d.o.o.* Najznačajniji projekti ove mjere su *Umag: Green City-Smart City* te *aglomeracija Savudrija-Umag*.

4. **Odgoj i obrazovanje** je mjera koja se odnosi na javne potrebe skrbi o odgoju i osnovnom obrazovanju, ali i potrebama učenika srednjih škola i studenata kao i formalnom i neformalnom obrazovanju odraslih. U provedbu ove mjere uključeni su *Osnovna škola Marije i Line*, *Talijanska osnovna škola Galileo Galilei* te *Pučko otvoreno učilište Ante Babić*. Najveći projekt ove mjere je projekt *Umag-grad djece*.

5. Mjerom **Briga o djeci** skrbi se o djeci provedbom predškolskog odgoja pa su sve aktivnosti i rezultati fokusirani na sadržaje i aktivnosti kojima se ostvaruju različiti oblici njege, odgoja i zaštite djece. U ovom djelu je projekt *Umag-grad djece* također najznačajniji projekt Grada. Naše ustanove *Dječji vrtić i jaslice Duga* i *Talijanski dječji vrtić Vrtuljak* su glavni pokretači ostvarenja rezultata u ovom području.

6. **Socijalna skrb** je osjetljiva mjera koja se bavi programom socijalne zaštite i skrbi ranjivih skupina. U ovu mjeru je uz nadležni gradski odjel Grada uključen i *Dom za starije i nemoćne osobe Atilio Gamboc*. Svrha svih aktivnosti ove mjere je sprečavanje, ublažavanje i otklanjanje socijalne ugroženosti, donošenje važnih odluka za ranjive skupine te njihova zaštita i uključivanje u život zajednice u cilju unapređenja kvalitete života socijalno ugroženih stanovnika grada.

7. Mjera **Primarna zdravstvena zaštita** se bavi zaštitom, očuvanjem i unapređenjem zdravlja građana Umaga te su sve aktivnosti Grada usmjerene na unapređenje usluga i kvalitete zdravstvene zaštite kao i prevenciju nastanka bolesti, a uključuju i sufinanciranje rada Istarskih domova zdravlja i Zavoda za hitnu medicinsku pomoć Istarske županije.

8. **Kultura, tjelesna kultura i sport** je mjera koja obuhvaća kulturne i sportske djelatnosti, programe, projekte, aktivnosti i manifestacije. Nositelji ove mjere su: *Gradska knjižnica Umag*, *Muzej Grada Umaga*, *Ustanova za organizaciju manifestacija i događaja FESTUM* te *Ustanova za sport Grada Umaga*. Uz navedene ustanove, u provedbu aktivnosti ove mjere su, preko nadležnog odjela Grada, uključene i aktivnosti organizacija civilnoga društva te aktivnosti Vijeća nacionalnih manjina koje djeluju na području grada pa njihov rad također zajednički pridonosi ostvarenju ove mjere.

9. Mjerom **Zaštita i unaprjeđenje prirodnog okoliša** čuva se okoliš i priroda gradskog područja. Aktivnosti su najviše usmjerene na uspostavu sustava održivog gospodarenja otpadom, a Gradu u ovom segmentu pomažu gradske tvrtke *6. Maj d.o.o. za komunalne usluge*



i *Komunela d.o.o.* Najznačajniji projekti ove mjere se odnose na sanaciju odlagališta u Donjem Picudo odnosno uspostavu odlagališta u Valdematu.

10. **Protupožarna i civilna zaštita** uključuje aktivnosti vezane uz vatrogastvo i sustav civilne zaštite. *Javna vatrogasna postrojba Umag* glavni je nositelj ove mjere, a Grad svojim aktivnostima pridonosi redovnom radu sustava zaštite i spašavanja na svom području u slučaju velike nesreće i katastrofe, ali i normalnim uvjetima.

11. Mjera **Promet i održavanje javnih prometnica** odnosi se na izgradnju i održavanje lokalnih prometnica te aktivnosti koje Grad provodi u cilju poboljšanja prometa i uvjeta za siguran promet njima opisanih u *Prometnoj studiji održivih oblika prometovanja*. Glavni projekt ove mjere je izgradnja umaške zaobilaznice, ali ona uključuje i rekonstrukcije brojnih klasičnih raskrižja u kužna raskrižja.

12. Mjera **Gospodarski razvoj** uključuje aktivnosti vezane za poticanje razvoja poduzetništava i gospodarstva na području Umaga kao npr. ulaganje u poduzetničke zone ili davanje potpora poduzetnicima. Glavni cilj mjere je osiguranje osnovnih preduvjeta za daljnji razvoj gospodarstva, a najznačajnija ulaganje su ulaganja u poslovne zone na području grada.

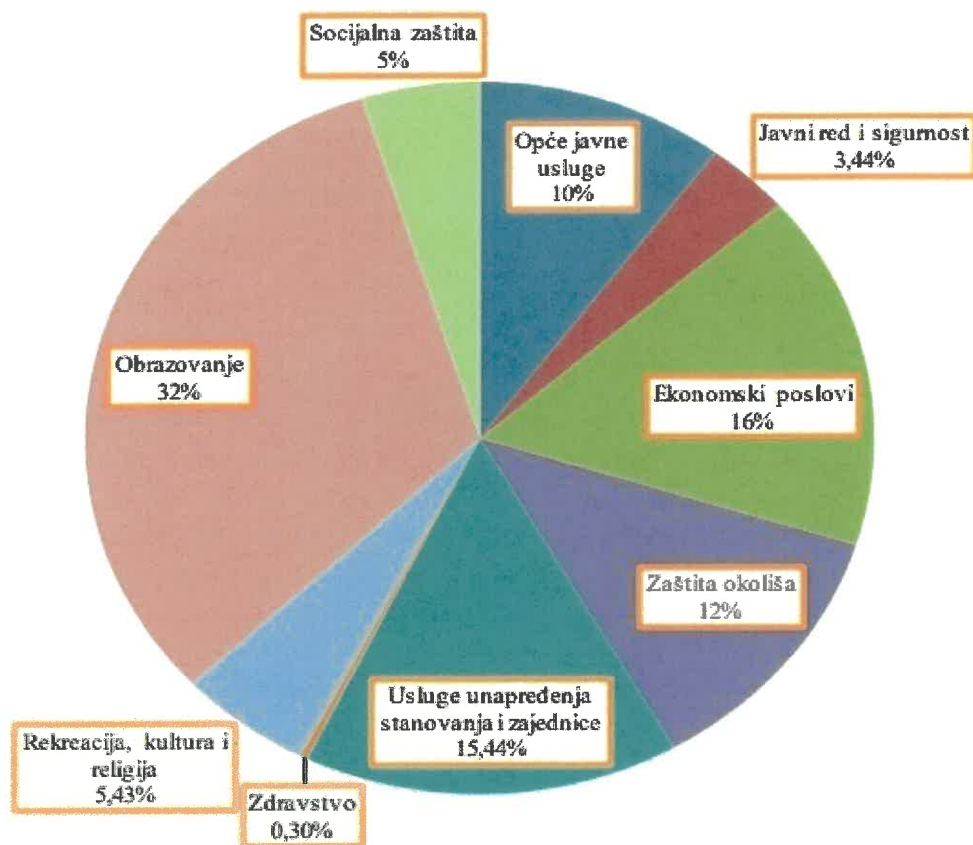
13. **Lokalna uprava i administracija** je mjera koja obuhvaća vođenje poslova Grada iz svoje nadležnosti, a bavi se i redovitim radom izvršnog i predstavničkog tijela Grada. Glavni cilj je postići da gradska uprava bude što produktivnija, učinkovitija i kvalitetnija u svome radu i odnosu prema partnerima i građanima. U ovu mjeru uključen je rad *Agencije za razvoj Grada Umaga RAZUM* zbog njezinog angažmana u pisanju i vođenju projekata gradske uprave kao i ustanova i tvrtki čijih je Grad (su)osnivač.

14. Mjerom **Demografija** nastoji se potaknuti pozitivna demografska kretanja stanovništva kroz financijsku pronatalitetnu mjeru darivanja novorođenčad.

### **3.2. Financijski okvir za provedbu mjera, aktivnosti i projekata**

Proračun Grada Umaga-Umago je temeljni financijsko planski dokument u kojem su iskazani svi prihodi i primici te rashodi i izdaci Grada i proračunskih korisnika sukladno proračunskim načelima te kao takav predstavlja okvir za financiranje svih poslova lokalnog značaja koje grad obavlja. S obzirom da se proračun donosi s projekcijama za naredne dvije godine, mjere predviđene ovim Provedbenog programa već su sada obuhvaćene trogodišnjim proračunskim okvirom.

Na fotografiji u nastavku se vidi struktura planiranih rashoda u 2021. godini.



Mjere i ključne aktivnosti koje će se provoditi iz ovog Provedbenog programa, usklađene su i povezane s proračunskim programima Proračuna Grada Umaga-Umago što je prikazano u poglavlju 5. Prilog 1 – Tablični prikaz Provedbenih programa Grada Umaga-Umago, koji čini sastavni dio Provedbenog programa.

#### 4. Okvir za praćenje i izvještavanje o provedbi Provedbenog programa

Praćenje i izvješćivanje o provedbi Provedbenog programa sastavni je dio procesa strateškog planiranja i kao takvo je definirano *Pravilnikom o rokovima i postupcima praćenja i izvještavanja o provedbi akata strateškog planiranja od nacionalnog značaja i od značaja za jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave* gdje se praćenje odnosi na proces prikupljanja, analize i usporedbe pokazatelja s postavljenim ciljevima i mjerama, a izvještavanje na proces pružanja pravovremenih i relevantnih informacija zainteresiranim dionicima.

Sukladno navedenom Pravilniku Grad Umag-Umago će izrađivati godišnje izvješće o provedbi provedbenog programa koje će biti izvješće o napretku u provedbi mjera, aktivnosti i projekata te ostvarivanju pokazatelja rezultata navedenih u Programu.

Također, Grad Umag-Umago će na godišnjoj razini revidirati predmetni Provedbeni program, a sve izmjene i izvješća bit će objavljena na službenim mrežnim stranicama Grada.

KLASA: 001-01/21-01/01

URBROJ: 2105/05-02-21-1

UMAG, 30. 12. 2021.



